

9 settembre 2020

# LINEE GUIDA PER LA DEFINIZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

*#NEXTGENERATIONITALIA*



*Comitato Interministeriale per gli Affari Europei*



### IL CONTESTO

- Da oramai due decenni l'Italia cresce meno della media dei Paesi avanzati. Il PIL reale nel 2019 era ancora inferiore del 4 per cento rispetto al 2007.
- Seppur in recupero negli ultimi anni, il tasso di investimento è rimasto sotto ai livelli pre-2008, anche nella componente degli investimenti pubblici.
- La spesa per ricerca e sviluppo è inferiore alla media UE, così come lo sono l'innovazione e digitalizzazione.
- Il tasso di partecipazione al lavoro e il tasso di occupazione sono tra i più bassi dell'UE, con un gap maggiore per l'occupazione giovanile e femminile.
- Persistono notevoli carenze educative in confronto alla media UE.
- Il tasso di fertilità è basso, anche nel confronto europeo, e in discesa.
- Gli indicatori di benessere equo e sostenibile (BES) sono migliorati negli ultimi anni, ma la loro ripresa è minacciata dagli effetti della pandemia.
- Il divario Nord-Sud in termini di PIL, occupazione e BES si è aggravato.
- Il Paese è altamente vulnerabile a calamità naturali e dissesto idrogeologico.
- Il debito pubblico è il secondo più elevato dell'UE in rapporto al PIL, la spesa pensionistica è prevista salire in rapporto al PIL nel prossimo decennio.



## PIANO DI RILANCIO

### Contesto di riferimento

Il PNRR dell'Italia si baserà sul **Piano di Rilancio** presentato dal Presidente del Consiglio e approfonditamente discusso nei recenti **'Stati Generali'** (13-21 giugno 2020).

### Obiettivi

- Un Paese completamente **digitale**
- Un Paese con **infrastrutture** più sicure ed efficienti
- Un Paese più **verde e sostenibile**
- Un **tessuto economico** più **competitivo e resiliente**
- Piano integrato di **sostegno alle filiere produttive italiane**
- Una **Pubblica Amministrazione** al servizio dei cittadini e delle imprese
- Investire nella **formazione** e nella **ricerca**
- Un'Italia più **equa ed inclusiva**
- Un ordinamento giuridico più **moderno ed efficace**



## OBIETTIVI ECONOMICO-SOCIALI DI LUNGO TERMINE DEL GOVERNO

- **Raddoppiare il tasso di crescita** dell'economia italiana (0,8% nell'ultimo decennio), portandolo quantomeno in linea con la media UE (1,6%).
- Conseguire un **aumento del tasso di occupazione** di 10 punti percentuali per arrivare all'attuale media UE (73,2% contro il 63,0% dell'Italia).
- Elevare gli indicatori di **benessere, equità e sostenibilità ambientale**.
- **Ridurre i divari territoriali** di PIL, reddito e benessere.
- Promuovere una **ripresa del tasso di fertilità** e della **crescita demografica**.
- **Abbattere** l'incidenza dell'**abbandono scolastico** e dell'**inattività dei giovani**.
- Migliorare la **preparazione degli studenti e la quota di diplomati e laureati**.
- Rafforzare la **sicurezza e la resilienza** del Paese a fronte di calamità naturali, cambiamenti climatici e crisi epidemiche.
- Garantire la **sostenibilità** e la **resilienza** della **finanza pubblica**.

## RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE AL PAESE



### RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE PER PAESE ITALIA 2020 DELLA COMMISSIONE EUROPEA



#### **Finanza pubblica e sistema sanitario**

- Sostenere la ripresa economica e, superata la fase critica, continuare ad assicurare la sostenibilità del debito pubblico
- Incrementare gli investimenti
- Rafforzare la resilienza e capacità del SSN e migliorare il coordinamento tra Stato e Regioni



#### **Lavoro e formazione**

- Fornire redditi sostitutivi e adeguato accesso a protezione sociale, anche per lavoratori atipici
- Promuovere modalità di lavoro flessibile e di sostegno attivo all'occupazione
- Rafforzare apprendimento a distanza e miglioramento competenze, anche digitali



#### **Liquidità imprese e investimenti**

- Fornire liquidità all'economia reale (PMI, imprese innovative, lav. autonomi) ed evitare ritardi nei pagamenti
- Anticipare i progetti d'investimento pubblici maturi e promuovere gli investimenti privati
- Concentrare gli investimenti sulla transizione verde e digitale



#### **Giustizia e Pubblica Amministrazione**

- Migliorare l'efficienza del sistema giudiziario e il funzionamento della PA

# RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE AL PAESE



## RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE PER PAESE ITALIA 2019 DELLA COMMISSIONE EUROPEA



### Finanza pubblica

- Spostare la pressione fiscale dal lavoro, riducendo le agevolazioni fiscali e aggiornando i valori catastali
- Contrastare l'evasione fiscale, potenziando i pagamenti elettronici e abbassando i limiti di utilizzo dei contanti
- Attuare pienamente le passate riforme pensionistiche onde ridurre il peso della spesa pensionistica



### Lavoro e formazione

- Intensificare gli sforzi per contrastare il lavoro sommerso
- Garantire efficace integrazione fra le politiche sociali e le politiche attive del lavoro
- Sostenere la partecipazione femminile al mercato del lavoro, potenziando l'assistenza all'infanzia
- Migliorare i risultati scolastici e le competenze, in particolare digitali, anche tramite investimenti mirati



### Investimenti, PA e Concorrenza

- Orientare gli investimenti verso ricerca, innovazione e qualità infrastrutture, riducendo le disparità regionali
- Migliorare l'efficienza della PA, in particolare investendo nelle competenze dei dipendenti pubblici, accelerando la digitalizzazione e aumentando l'efficienza e la qualità dei servizi pubblici locali
- Ridurre gli ostacoli alla concorrenza, in particolare nel commercio al dettaglio e dei servizi alle imprese



### Giustizia

- Ridurre la durata dei processi civili in tutti i gradi di giudizio
- Contrastare la corruzione riformando le norme procedurali e riducendo la durata dei processi penali



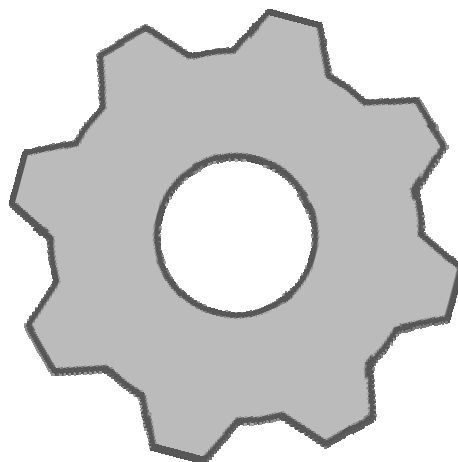
### Sistema Bancario e Finanziario

- Favorire la ristrutturazione dei bilanci delle banche, migliorando l'efficienza e la qualità degli attivi, continuando la riduzione dei crediti deteriorati e diversificando la provvista
- Migliorare il finanziamento non bancario per le piccole imprese innovative



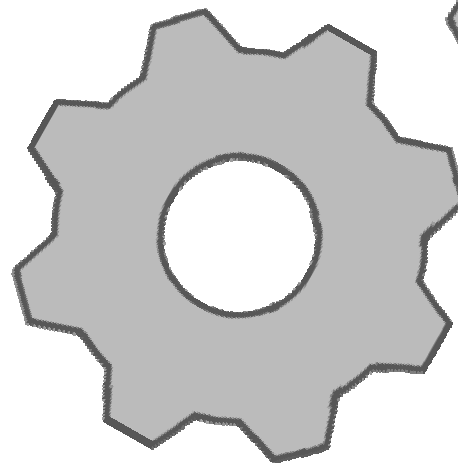
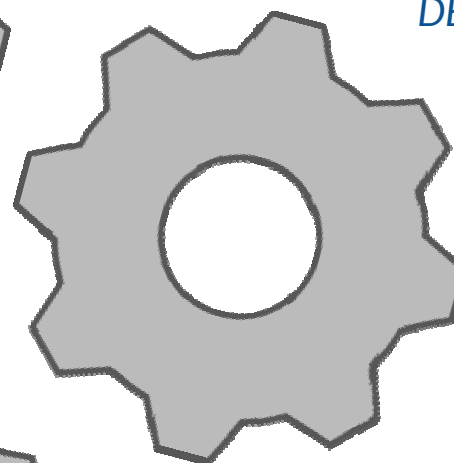
# 1 SFIDE

CONTRIBUIRE A  
RISOLVERE LE SFIDE  
STRATEGICHE DEL  
PAESE



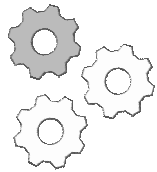
# 2 MISSIONI

CLUSTER DI INTERVENTO  
DEL PNRR



# 3 AZIONI

PROGETTI



# 1 SFIDE



*Migliorare la **resilienza** e la **capacità di ripresa** dell'Italia*



*Ridurre l'**impatto sociale ed economico** della crisi pandemica*

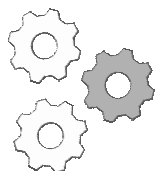


*Supportare la **transizione verde e digitale***



*Innalzare il potenziale di **crescita dell'economia** e la **creazione di occupazione***





## 2 MISSIONI

*I Cluster di intervento del PNRR*

---



*Digitalizzazione ed innovazione*



*Rivoluzione verde e transizione ecologica*



*Competitività del sistema produttivo*



*Infrastrutture per la mobilità*



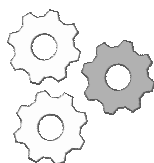
*Istruzione e formazione*



*Equità, inclusione sociale e territoriale*



*Salute*



# 2

## MISSIONI

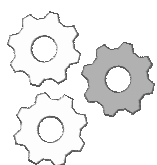
### Digitalizzazione e innovazione tecnologica

#### Contesto di riferimento

- La spesa per ricerca e sviluppo (R&S) in Italia è **sensibilmente inferiore alla media UE**.
- Abbiamo solo 23,1 ricercatori ogni 10.000 abitanti, poco più della metà della media UE.
- Lo **European Innovation Scoreboard** colloca da anni l'Italia nel gruppo dei **"moderatamente innovatori"**, in compagnia dei Paesi mediterranei e dell'Europa Orientale.
- Nel 2019 in Italia il 76% della popolazione di 16-74 anni ha usato Internet negli ultimi tre mesi a fronte dell'87% dell'UE.
- In Italia, soltanto il 22% dei cittadini dimostra competenze digitali avanzate, con quote fortemente differenziate per età.

#### Obiettivi

- **Digitalizzazione** della PA, sviluppo delle infrastrutture e servizi digitali del Paese (datacenter e cloud)
- **Identità digitale unica** per cittadini e imprese
- Completamento **rete nazionale** di telecomunicazione in **fibra ottica**
- Interventi per lo sviluppo delle **reti 5G**
- Innovazione tecnologica e digitalizzazione delle **filiere strategiche** (settore agroalimentare, industriale e turistico).
- Potenziamento della digitalizzazione del **patrimonio culturale**.
- Interventi per una **digitalizzazione inclusiva** contro il digital divide



# 2

## MISSIONI

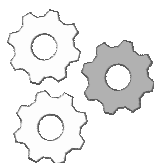
### Rivoluzione verde e transizione ecologica

#### Contesto di riferimento

- L'Italia ha compiuto progressi nella riduzione delle **emissioni di CO2** e nell'incremento della quota di **fonti rinnovabili** sul consumo di **energia**.
- Ulteriori investimenti e riforme sono necessari per raggiungere gli obiettivi di riduzione delle emissioni fissati dallo **European Green Deal**.
- L'inquinamento dei centri urbani rimane elevato e il 3,3% della popolazione vive in aree dove sono stati superati i limiti UE delle sostanze inquinanti.
- L'inquinamento del suolo e delle acque è sopra soglia, soprattutto nella pianura padana.

#### Obiettivi

- Investimenti finalizzati a conseguire obiettivi **European Green Deal** (inclusa la strategia «From farm to fork»)
- Infrastrutture per la graduale **de-carbonizzazione** dei trasporti e mobilità di nuova generazione
- Adozione di piani urbani per il **miglioramento della qualità dell'aria**
- Miglioramento **efficienza energetica** e antisismica edifici pubblici e degli stabilimenti produttivi
- Gestione integrata del **ciclo delle acque** (anche ai fini irrigui) e monitoraggio della **qualità delle acque interne e marine** ai fini degli interventi di contrasto all'inquinamento
- **Protezione ambiente** e mitigazione **rischi idrogeologici e sismici**
- Riconversione **produzione e trasporto energia** in chiave sostenibile
- Investimenti per **economia circolare** (rifiuti, fonti rinnovabili)
- Sostegno alla transizione ecologica per l'agricoltura, l'industria e la siderurgia (Taranto)
- Valorizzazione sostenibile del **patrimonio culturale**



# 2

## MISSIONI

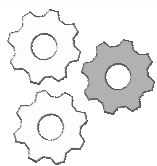
### Competitività del sistema produttivo

#### Contesto di riferimento

- Rafforzare la capacità competitiva delle **imprese** del Paese (seconda manifattura in UE)
- Necessità di sostenere le **PMI**, motore propulsivo del Paese, favorendo processi di fusione patrimonializzazione e cooperazione tra **reti di imprese**
- Incentivare settori e **filiere** con potenziale di crescita
- Migliorare la capacità di attrarre gli investimenti e favorire processi di **reshoring**
- Sostegno all'**internazionalizzazione**, fattore trainante della crescita economica del Paese tra il 2014 ed il 2019.
- Riconoscimento del valore **del Made in Italy** e del patrimonio culturale e paesaggistico come leva di sviluppo.

#### Obiettivi

- **Transizione X.0**
- Investimenti in R&S, tecnologie emergenti e trasferimento tecnologico
- Politiche per l'attrazione di **IDE** e a favore del **reshoring**
- Rafforzamento del Patto per l'**export** e sostegno all'**internazionalizzazione** delle filiere strategiche (settore agroalimentare, industriale e turistico).
- Potenziamento degli **strumenti finanziari** per la maggior competitività delle imprese sui mercati internazionali
- Potenziamento dell'ecosistema digitale per la promozione dell'**industria culturale** e del **turismo**



**2**

## MISSIONI

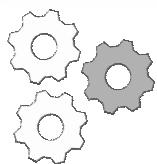
### *Infrastrutture per la mobilità*

#### *Contesto di riferimento*

- Necessità di una nuova stagione di pianificazione strategica di medio periodo, con **un piano di sviluppo integrato**, sostenibile e interconnesso per un Paese più competitivo, equo e vivibile, riducendo il divario tra il Centro-Nord e il Mezzogiorno

#### *Obiettivi*

- *Rete ferroviaria: **completamento dei corridoi TEN-T***
- ***Alta velocità di rete per passeggeri e merci***
- ***Sviluppo della rete stradale e autostradale, ponti e viadotti***
- ***Smart districts e intermodalità logistica integrata***
- ***Mobilità pubblica e privata a impatto ambientale sostenibile***



# 2

## MISSIONI

### Istruzione, Formazione e Ricerca

#### Contesto di riferimento

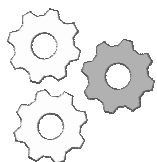
- Il Programma punterà a migliorare gli **output educativi** (risultati dei test, quota di diplomati e laureati) e a ridurre l'incidenza **dell'abbandono scolastico precoce**.
- L'Unione Europea ha raggiunto e superato l'obiettivo del 40% di popolazione in possesso di un titolo di studio terziario: nel 2019 la quota è del 41,3%. In Italia soltanto il 27,6% dei giovani di 30-34 anni possiede una laurea o titolo terziario (33,8% delle donne e 21,6% degli uomini).

#### Didattica e relativi strumenti

- Digitalizzazione dei processi e degli strumenti di apprendimento
- **Adeguamento competenze** a esigenze economia e standard internazionali
- Miglioramento delle **conoscenze digitali, economiche, istituzionali e per la sostenibilità**
- **Lifelong learning** e formazione lavoratori e cittadini inoccupati
- Misure di contrasto **all'abbandono scolastico**
- Politiche mirate ad aumentare la **quota di giovani diplomati o laureati**
- **Riqualificazione, formazione e selezione** del personale docente. Rafforzamento delle competenze di laureati e dottori di ricerca

#### Infrastrutture scolastiche e universitarie

- Riqualificazione o ricostruzione in chiave di **efficienza energetica e antisismica**
- Cablaggio con **fibra ottica**
- Potenziamento 0-6 **asili e infanzia**
- Infrastrutture per **e-learning**
- **Lab Tech e innovation ecosystems**



# 2

## MISSIONI

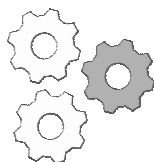
### *Equità e inclusione sociale e territoriale*

#### Contesto di riferimento

- La **disuguaglianza** in Italia si è fortemente accentuata negli anni successivi alla crisi finanziaria globale, così come la **povertà assoluta e relativa**. Prioritaria è la riduzione dei **divari di genere** da tenere in debita considerazione per tutti i progetti e le azioni di cui al PNRR.
- Permangono inoltre forti disparità a livello territoriale, a partire dal divario persistente **tra Nord e Sud**.
- Le politiche sociali e di sostegno della **famiglia** sono state notevolmente rafforzate negli ultimi anni. È ora necessario inserirle in un **quadro organico e coerente** per rafforzare la coesione sociale, la solidarietà intergenerazionale e la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.
- Necessario migliorare la qualità della vita quotidiana anche attraverso la rigenerazione e riqualificazione del tessuto urbano, soprattutto periferico.

#### Obiettivi

- Attuazione del **Piano per la Famiglia (Family Act)** raccordata a riforma IRPEF
- **Politiche attive** per il lavoro e l'occupazione giovanile
- **Empowerment femminile:** formazione, occupabilità, autoimprenditorialità
- Attuazione del **Piano Sud 2030** e della **Strategia Nazionale delle Aree Interne**
- Rigenerazione e riqualificazione dei **contesti urbani**, borghi ed aree interne



# 2

## MISSIONI

### Salute

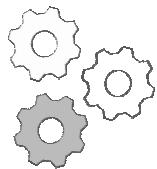
#### Contesto di riferimento

- Il Governo intende dare seguito alle **misure a sostegno del Servizio Sanitario Nazionale (SSN)** adottate con i recenti provvedimenti attraverso un **piano di investimenti e misure organizzative** e di politica industriale di medio-lungo termine.
- L'obiettivo per il SSN sarà di migliorare la qualità dell'assistenza, la capacità ricettiva degli ospedali, compresi i letti di terapia intensiva, la tempestività di risposta alle patologie infettive emergenti gravate da alta morbilità e mortalità, nonché ad altre emergenze sanitarie.
- Si investirà nella **digitalizzazione** dell'assistenza medica ai cittadini, promuovendo la diffusione del **fascicolo sanitario elettronico** e la **telemedicina**.
- Uno specifico investimento sarà prontamente avviato sulla cronicità e le **cure a domicilio** per superare le attuali carenze del sistema delle RSA.

#### Obiettivi

- Rafforzamento della **resilienza e tempestività di risposta** del sistema ospedaliero
- Sostegno alla **ricerca medica, immunologica e farmaceutica**
- Digitalizzazione **dell'assistenza medica** e dei servizi di **prevenzione**
- **Rafforzamento della prossimità delle strutture** del SSN
- Integrazione tra **politiche sanitarie e politiche sociali e ambientali**
- Valorizzazione delle politiche per il **personale sanitario**

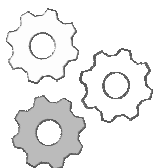




## 3 PROGETTI

AMMISSIBILITÀ DEL PNRR - Proposta di regolamento della Commissione Europea (Art.14)

- A *Pacchetto coerente di investimenti e riforme*
- B *Coerenza con le **Raccomandazioni specifiche** (CSR) del Consiglio allo Stato Membro e con le sfide e priorità di **policy** identificate nell'ambito del **Semestre Europeo***
- C *Per l'Italia sono rilevanti la **procedura sugli squilibri macro** (MIP) e i relativi indicatori*
- D *Coerenza con le informazioni fornite dal Paese Membro nel **Programma Nazionale di Riforma** (PNR), nel **Piano Energia e Clima** (PNIEC), nei Piani presentati nell'ambito del **Just Transition Fund** e negli accordi di partenariato e altri programmi operativi UE*

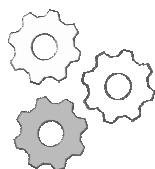


## 3 PROGETTI

### *Condizioni necessarie*

---

- Piena coerenza con gli **obiettivi strategici e macro-settoriali** del PNRR
- Significativo **impatto positivo** su crescita del PIL potenziale e dell'**occupazione**
- I costi e gli impatti economici, ambientali e sociali devono essere **quantificabili, motivati e ragionevoli**
- Esplicitazione dei **legami e della coerenza con riforme e politiche di supporto**
- Indicazione della **tempistica e modalità di attuazione**, con target intermedi e finali.
- Chiara **identificazione del soggetto attuatore**
- Se integrano progetti esistenti, devono credibilmente **rafforzarli**.



## 3 PROGETTI



### *Criteri di valutazione negativa*

- Progetti finanziabili integralmente tramite **altri fondi UE – QFP 2021-2027**
- **Infrastrutture** che non hanno un livello di preparazione progettuale sufficiente considerando i **tempi medi di attuazione** data la dimensione del progetto
- Progetti “storici” che hanno **noti problemi di attuazione** di difficile soluzione nel medio termine, pur avendo già avuto disponibilità di fondi
- Progetti o misure che **non hanno impatti duraturi** su PIL e occupazione
- Progetti che **non presentano stime attendibili sull'impatto economico atteso** (tasso di ritorno economico, impatto occupazionale duraturo atteso, oppure numero di beneficiari atteso)
- Progetti per i quali non sono state individuate modalità per il monitoraggio delle realizzazioni
- Progetti che non rispettino criteri di sostenibilità.



### *Criteri di valutazione positiva*

- Progetti che riguardano principalmente **beni pubblici** (infrastrutture, educazione e formazione, ricerca e innovazione, salute, ambiente, coesione sociale e territoriale)
- **Rapida attuabilità/cantierabilità**, soprattutto nella prima fase del PNRR
- **Monitorabilità del progetto** in termini di traguardi intermedi e finali, nonché del collegamento tra tali realizzazioni e gli obiettivi strategici del PNRR
- **Progetti con effetti positivi rapidi** su numerosi beneficiari, finora scartati per mancanza di fondi
- Progetti che per l'implementazione e il finanziamento prevedono forme di **partenariato pubblico-privato**
- **Patto occupazionale**, oppure stima affidabile del beneficio occupazionale
- **Basso consumo di suolo e utilizzo efficiente e sostenibile di risorse naturali**
- Contributo al raggiungimento di **LEP** (art. 117 Cost)



# POLITICHE DI SUPPORTO

- 1 Investimenti pubblici e concessioni
- 2 Riforma della Pubblica amministrazione
- 3 Ricerca e sviluppo
- 4 Riforma del Fisco
- 5 Riforma della Giustizia
- 6 Riforma del Lavoro



## 1 Investimenti pubblici e concessioni

### Finalità

Portare gli **investimenti pubblici** ampiamente al di sopra del 3% del PIL

Migliorare il **coordinamento centrale** dei piani di investimento

Sostegno a **capacità progettuale degli enti locali**

Valorizzazione del contributo di **Investitalia, CDP e Invitalia**

Snellimento delle **procedure amministrative\***

Modifiche a **responsabilità penali ed erariali** dei decisori pubblici\*

Migliorare **manutenzione e monitoraggio** opere pubbliche

Utilizzo **partenariato pubblico-privato**

Promozione del **coinvolgimento degli investitori istituzionali** nello sviluppo delle infrastrutture

**Revisione concessioni** per migliorare la qualità dei servizi, i costi per gli utenti e il volume di investimenti dei settori interessati

\* Misure già parzialmente introdotte con recenti provvedimenti



## 2 *Riforma della Pubblica Amministrazione*

### *Contesto di riferimento*

- Il programma perseguirà obiettivi di **performance quantitativi e qualitativi**, puntando a migliorare sensibilmente la qualità dei servizi forniti dalla PA a cittadini e imprese, nonché **l'efficienza organizzativa delle amministrazioni pubbliche** a tutti i livelli di governo.
- Gli investimenti nella **digitalizzazione** saranno inquadrati in strategie integrate che massimizzino le economie di scala e l'armonizzazione fra i sistemi adottati dalla varie amministrazioni.

### *Finalità*

- **Capitale umano:**

Nuove **competenze** per la PA

Riforma dei **reclutamenti** e **formazione** personale PA

- **Organizzazione:**

Innovazione **organizzativa**, smart working ed inclusività

**Semplificazione** dei processi amministrativi

**Comunicazione** al cittadino

- **Investimenti:**

Creazione dei **poli** territoriali avanzati (PTA)

Ammodernamento ed efficientamento energetico degli **edifici pubblici**



### 3 Ricerca e sviluppo

#### Contesto di riferimento

**La spesa per ricerca e sviluppo (R&S)** dell'Italia (1,35% del PIL nel 2017) è inferiore alla media UE (2,06% del PIL) e ancor più alla Germania (3,0% del PIL). L'obiettivo minimo del Programma sarà di **raggiungere come minimo la media UE** entro la fine del Programma e poi mantenere o accrescere quel livello negli anni successivi, portandosi a livelli più simili a quelli tedeschi.

La spesa per R&S del settore pubblico (0,17% del PIL nel 2017) è inferiore di 0,1 punti percentuali alla media UE. Il gap della spesa effettuata dalle università e altre istituzioni accademiche è di analoghe proporzioni (0,33% del PIL contro 0,45%). Per contro, il divario di R&S effettuata dalle imprese è maggiore (0,83% del PIL contro 1,36%).

#### Principali iniziative del Programma

- **Incremento risorse** per R&S settore pubblico e ricerca universitaria
- Finanziamento e partecipazione agli **IPCEI** europei
- Revisione incentivi esistenti per potenziare **sostegno a R&S imprese**
- Promozione partecipazione imprese a **hub tecnologici** internazionali



### 4 Riforma del Fisco

#### Contesto di riferimento

- Riduzione strutturale del **cuneo fiscale sul lavoro** tramite riforma IRPEF in chiave progressiva
- Sostegno alle famiglie e alla genitorialità in raccordo con il **Family Act**
- Revisione dei **sussidi**, con particolare attenzione a quelli dannosi per l'ambiente
- **Semplificazione** degli adempimenti per i contribuenti e le imprese
- Contrasto all'**evasione fiscale**, promuovendo l'uso dei pagamenti digitali e migliorando le risorse delle agenzie fiscali e delle autorità di controllo
- Pieno utilizzo e interoperabilità delle **banche dati** nel rispetto della privacy

#### Finalità

- Miglioramento dell'*equità, efficienza e trasparenza del sistema tributario*
- Aumento **offerta di lavoro** e investimenti materiali e in R&S delle imprese
- Contributo al conseguimento degli obiettivi di **sostenibilità ambientale e sociale**

#### Tempistiche

Presentazione *Legge Delega* entro fine 2020, emissione decreti entro fine 2021





### 5 Riforma della Giustizia

#### Contesto di riferimento

- Riduzione durata procedimenti **civili e penali**
- Aggiornamento **codice civile**
- Riforma **diritto commerciale** per allineare governo societario a standard UE

#### Finalità

- Il quadro legale deve diventare un **fattore di competitività** del Paese anziché un ostacolo agli investimenti, grazie a maggiore trasparenza, celerità e prevedibilità
- La durata dei procedimenti civili e penali, pur diminuita, è infatti **ancora eccessiva e dovrà essere ridotta con interventi di riforma processuale** e ordinamentale
- La riforma sarà accompagnata dal potenziamento ed adeguamento delle risorse di personale e delle **dotazioni strumentali e tecnologiche**

#### Tempistiche

Presentazione delle *Leggi Delega* entro aprile 2021, emissione decreti nel 2021-2022



6

### Riforma del Lavoro

#### Contesto di riferimento

- Revisione **ammortizzatori sociali** in chiave perequativa
- Attuazione delle **politiche attive del lavoro** legiferate in anni recenti
- **Formazione** *on the job* e *life-long learning*
- **Salario minimo** per tutelare le categorie più deboli, fissato a livelli competitivi
- Contrasto al **lavoro in nero** e all'**evasione contributiva**
- Riduzione incidenza **NEET** e avviamento dei giovani al lavoro
- Promozione del **lavoro femminile**

#### Finalità

- Aumentare il **tasso di occupazione**
- Migliorare l'equità, tutelando i lavoratori vulnerabili e garantendo **salari dignitosi**
- Incentivare la **produttività** del lavoro con il rafforzamento degli **incentivi fiscali** al welfare contrattuale e la promozione della contrattazione decentrata
- Accrescere le **skill** e ridurre il *mismatch* tra competenze domandate e offerte

#### Tempistiche

Presentazione delle **Leggi Delega** entro aprile 2021, emissione decreti per fine 2021



# RISORSE DISPONIBILI E POLITICA DI BILANCIO

- A** *Quadro risorse disponibili*
- B** *Interazione con la politica di bilancio*



## A Quadro Risorse Disponibili

**Risorse complessive NGEU disponibili per l'Italia: 209 miliardi**

**Ammontari disponibili per Next Generation EU**  
(Decisione del Consiglio Europeo del 21 luglio 2020)

|                                  | EUR md       |
|----------------------------------|--------------|
| Recovery and Resilience Facility | 672,5        |
| di cui: sovvenzioni              | 312,5        |
| prestiti                         | 360,0        |
| ReactEU                          | 47,5         |
| Horizon Europe                   | 5,0          |
| InvestEU                         | 5,6          |
| Sviluppo rurale                  | 7,5          |
| Fondo per la Transizione Giusta  | 10,0         |
| RescEU                           | 1,9          |
| <b>Totale</b>                    | <b>750,0</b> |

**Risorse della Recovery and Resilience**

**Facility disponibili per l'Italia: 191,4 miliardi (stima)**

- Per quanto riguarda la **Recovery and Resilience Facility** (RRF), le risorse a disposizione dell'Italia sono stimate in **63,7 miliardi di sussidi (grants)** e **127,6 miliardi di prestiti (loans)**.
- Il **70% delle risorse** dovrà essere impegnato nel 2021-2022, la quota rimanente nel 2023
- La quota italiana dei grants è calcolata per l'intero periodo **sulla base dei dati sinora disponibili**. Tuttavia, l'ammontare effettivo del restante 30% del programma dipenderà dalla caduta del PIL nel 2020-2021
- L'ammontare dei prestiti è calcolato come il **massimo che può essere tirato** dato il livello previsto del Reddito Nazionale Lordo (RNL) e il tetto del 6,8% in rapporto al RNL stesso.



### **B** *Politica di bilancio*

- Il Programma dovrà essere ***compatibile con gli obiettivi di finanza pubblica*** del Governo.
- In ogni caso, la ***riduzione del rapporto debito/PIL*** richiederà un significativo miglioramento del saldo primario di bilancio nei prossimi anni.
- Da un punto di vista contabile, ***i sussidi*** previsti dalla RRF ***non dovrebbero costituire maggior deficit e debito lordo*** della PA
- Viceversa, ***i prestiti contribuiranno all'indebitamento netto e all'accumulo di debito lordo***. Il principale beneficio deriverà dal minor tasso pagato sui prestiti.
- Per aumentare il tasso di crescita del PIL potenziale, è comunque necessario che il PNRR produca un forte ***aumento degli investimenti***, pubblici e privati.